



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0008/2013-4
Datum: 06.01.2014

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (uradno prečiščeno besedilo, Uradni list RS, št. 23/07 49/10), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 032-0010/2013-1, z dne 7. decembra 2013, določil pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS št. 23/09) ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2013, je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na 22. seji, dne 06. januarja 2014, sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU V JAVNEM ZAVODU RAZISKOVALNO IZOBRAŽEVALNO SREDIŠČE DVOREC RAKIČAN - PREGLED POSLOVANJA ORGANOV ZA LETO 2012 IN PRVO POLLETJE 2013

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

- Nadzorni odbor v sestavi
 - Gabriela JAKOB, predsednica
 - Štefan PUHAN, član
 - Dr. Branko ŠKAFAR, član
 - Roman L. RATKAI, član
 - Marjan ŽEKŠ, član

- Poročevalec

Štefan PUHAN, član nadzornega odbora

- Naziv nadzorovane osebe

Mestna uprava mestne občine Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota, e-pošta:
mestna.obcina@murska-sobota.si

Javni zavod Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan, Lendavska ulica 28,
Rakičan, 9000 Murska Sobota

Član Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota, Štefan PUHAN, je v Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota in Javnem zavodu Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan v mesecu septembru in oktobru 2013 v skladu s programom dela nadzornega odbora za leto 2013 in sklepom št. 011-0008/2013-1, z dne 15. 4. 2013, opravil nadzorni pregled poslovanja organov za leto 2012 in prvo polletje 2013.

I. UVOD

- Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 38/2001 in 57/2006). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakoni, statutom Mestne občine Murska Sobota ter navedenim odlokom.

Mestna uprava je organizirana kot enoten organ s petimi organizacijskimi enotami, v katerih je zaposleno 50 delavcev.

Organizacijska enota Oddelek za proračun in finance opravlja naslednje naloge:

- pripravlja proračun in zaključni račun občine in druge normativne akte s področja financ in skrbi za njihovo izvajanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- pripravlja premoženjsko bilanco,
- pripravlja in usklajuje finančne načrte,
- zagotavlja finančne vire za proračunske porabnike,
- opravlja strokovna, finančna in knjigovodska opravila za proračun, mestno upravo in druge uporabnike proračunskih sredstev,
- pripravlja strokovne predloge in akte s področja financ,
- vodi gospodarjenje z občinskim finančnim in stvarnim premoženjem,
- spremlja in sodeluje pri oblikovanju cen iz občinske pristojnosti,
- sodeluje pri pripravi predlogov za uvedbo občinskih davkov in taks,
- opravlja druge upravne in strokovne naloge s svojega delovnega področja in druge naloge, ki jih naložita župan in direktor mestne uprave.

Župan Anton ŠTIHEC je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Bojan PETRIJAN.

V času nadzora je član nadzornega odbora sodeloval s Slavkom Domjanom, vodjem oddelka za proračun in finance občinske uprave v Mestni občini Murska Sobota.

V drugem delu se nadzor nanaša na delo organov JAVNEGA ZAVODA RIS DVOREC RAKIČAN.

Namen in poslanstvo zavoda je zagotavljanje kontinuirane prisotnosti kvalitetnih vsebin s področja izobraževanja, raziskovanja in socialnega področja ter učinkovitejša organizacija, razvoj in spodbujanje dejavnosti na omenjenih področjih s ciljem dviga kvalitete življenja skupnosti in posameznika v občini in boljše prepoznavnosti Mestne občine Murska Sobota.

Zavod opravlja nepridobitne dejavnosti na področju formalnega in neformalnega izobraževanja, raziskovanja ter področja družinskih centrov in brezposelnih oseb kot javne službe. Trajno in nemoteno opravljanje dejavnosti zagotavlja v javnem zavodu Mestna občina Murska Sobota kot ustanoviteljica zavoda.

Zavod zastopa in predstavlja direktor zavoda v okviru pooblastil, ki jih ima po zakonu, Odloku in statutu zavoda. Skladno z Odlokom so organi zavoda poleg direktorja še Svet zavoda in Strokovni svet zavoda.

Zavod upravlja svet zavoda in šteje pet članov, od katerih 4 člane imenuje ustanovitelj, en pa je predstavnik delavcev zavoda.

Strokovni svet zavoda sestavlja 5 članov. Strokovni svet je posvetovalni organ zavoda, ki obravnava vprašanja s področja strokovnega dela javnega zavoda in direktorju pomaga pri pomembnih strokovnih odločitvah. Člane strokovnega sveta zavoda imenuje na predlog direktorja in druge zainteresirane javnosti svet zavoda, sestavljen pa je iz strokovnjakov s področja dejavnosti zavoda.

V Javnem zavodu RIS Dvorec Rakičan sem pri nadzoru sodeloval z direktorjem zavoda mag. Celec Robertom in strokovno delavko gospo Sabino Jakob.

- pravna podlaga za izvedbo nadzora
 - Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB2, 76/2008, 79/2009 in 51/2010)
 - Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – uradno prečiščeno besedilo in 49/2010)
 - Program dela Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota za leto 2013.
- Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora
Sklep o izvedbi nadzora, št. 011-0008/2013-1, z dne 15. 4. 2013.
- Namen in cilji nadzora:
Poslovanje organov Javnega zavoda Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan v letu 2012 in prvem polletju 2013.

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora koristil naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/2011 - uradno prečiščeno besedilo, ZJF-UPB4),
- Slovenski računovodski standardi.

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 10. seji mestnega sveta dne 2. 2. 2012 (Uradni list RS, št. 11/2012 z dne 14. 2. 2012),
- Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 8. seji mestnega sveta dne 03.07.2012 (Uradni list RS, št. 53/2012 z dne 13. 7. 2012),
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 18. seji mestnega sveta dne 11. 4. 2013 (Uradni list RS, št. 35/2013 z dne 26. 4. 2013),
- pregled po stroškovnih nosilcih,

- Odlok o preoblikovanju zavoda RIS, Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan v javni zavod Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan (Ur. L. RS, št. 107/2011, 75/2012), v nadaljevanju Odlok,
- Statut Javnega zavoda RIS Dvorec Rakičan,
- Zapisniki sveta zavoda,
- Letno poročilo za RIS Dvorec Rakičan za leto 2012,
- Podatki iz bilance stanja na dan 31. 12. 2012,
- Izkaz prihodkov in odhodkov v obdobju 1. 1. do 31. 12. 2012,
- Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti za leto 2012;

V proračunu, sprejetem na 10. seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, dne 2. 2. 2012, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 11/2012 je bilo za proračunsko postavko 19051001 RIS Dvorec Rakičan leto 2012 predvidenih 85.000 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 8. seji dne 3. 7. 2012 pa za navedeno postavko predvideva enak znesek sredstev.

Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota izkazuje za postavko 19051001 RIS Dvorec Rakičan za leto 2012 realiziranih 80.000,00 EUR, kot tekoči transfer neprofitnim organizacijam in ustanovam, 3.539,00 EUR pa kot investicijski transfer neprofitnim organizacijam in ustanovam. Skupni znesek je torej 83.539,00 EUR.

Iz bilance stanja je razvidno, da je zavod imel na dan 31. 12. 2012 sredstva v višini 115.327 EUR, v enakem znesku pa so bili izkazani tudi viri sredstev. V letu 2012 je zavod ustvaril za 183.310 EUR prihodkov iz poslovanja, celotni prihodki pa so bili v višini 185.180 EUR. Celotni odhodki so bili v enakem obdobju v višini 186.012 EUR. Tako je bilo v letu 2012 za 832 EUR odhodkov več, kot prihodkov. Znesek izgube je bil poravnan iz presežka prihodkov nad odhodki preteklih let

Zavod ima večino prihodkov in odhodkov za izvajanje javne službe 108.490 EUR – 59,18 %, razliko pa ustvari s prodajo blaga in storitev 74.820 EUR – 40,82%.

Javni zavod Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan vodi direktor zavoda – decembra 2010 je bila imenovana s soglasjem Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota gospa Jožica Sekolovnik. Pri vodenju zavoda ji pomaga Svet javnega zavoda, ki se je konstituiral 27. 2. 2012 in ga sestavljajo:

- Dr. Mitja Slavinec, predsednik
- Drago Šiftar, član
- Goran Milošević, član
- Tomaž Dundek, član
- Sabina Jakob, članica.

Prvi štirje člani sveta so imenovani s strani ustanovitelja zavoda, članica Sabina Jakob pa je bila imenovana s strani zaposlenih v zavodu.

Svet zavoda se je v letu 2012 sestal 11 krat, ob tega 8 krat na redni seji in 3 krat na korespondenčni seji. Svet na sejah obravnava program dela, rezultate poslovanja in poročila ter različno tekočo problematiko, ki se tiče poslovanja zavoda. Kljub številnim sejem sveta zavoda pa le ta celo leto 2012 ni sprejel Statuta zavoda. Prav tako pa direktor zavoda ni sprejel Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest. Tako je bilo poslovanje

zavoda oteženo tudi s tega stališča, da bi se uredila pravna razmerja v javnem zavodu. Javni zavod tudi ni pripravljala letnega finančnega načrta poslovanja, k kateremu mora dati soglasje tudi Mestni svet mestne občine Murska Sobota. Javni zavod mora posodobiti tudi Pravilnik o uporabi službenih mobilnih telefonov in določiti, kdo in kakšni višini je upravičen do službenega mobilnega telefona. Vse od meseca aprila 2012 naprej je redna točka na sejah zavodu tudi problematika glede razpisa in izbire novega direktorja zavoda. Za direktorja zavoda je bil na 5. Seji dne 17. 7. 2012 izbran mag. Robert Celec. Razpis in izbira sta bilo potem ponovljena. Problematika z izbiro direktorja javnega zavoda je bil praktično stalna točka dnevnega reda Sveta zavoda vse do 31. 1. 2013, ko je bil direktor izbran in potrjen dne 12.04.2013. Primopredaja poslov je bila opravljena na seji Sveta zavoda dne 6. 5. 2013, kjer pa žal na sejo ni bilo ge. Sekolovnik, je pa posle prevzel mag. Robert Celec.

V letu 2013 je imel Svet zavoda 6 sej, na katerih je prav tako obravnaval različno problematiko glede poslovanja zavoda, akte zavoda - statut zavoda in pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, sklenitev pogodbe o zaposlitvi za direktorja zavoda. Po prevzemu poslov novega direktorja so se začeli urejati in tudi uredili že številni problemi, ki so nastali v času vodenja prejšnje direktorice, pripravljeni in sprejeti pa so bili tudi potrebni akti.

Pripravljen je tudi predlog za Strokovni svet zavoda in sicer ga sestavljajo:

- Prof. dr. Samo Fošnarič, dekan Pedagoške fakultete Maribor,
- Dr. Dietfrid Globocnik, Karl-Franzens-Universität Graz,
- Dr. Darja Senčur Peček, Pravna fakulteta Maribor,
- Dr. Milan Svetec, RRA Mura in fakulteta za kmetijstvo in biosistemske vede Maribor,
- Dr. Igor Emri, Fakulteta za strojništvo Ljubljana.

Strokovni svet zavoda se do 30. 06. 2013 še ni sestal na nobeni seji.

Po pregledu dokumentacije zavod sredstva, namenjena za poslovanje zavoda, namensko in gospodarno porablja. S prihodom novega direktorja zavoda so se pričele urejati tudi številne aktivnosti, ki jih zavod v letu 2012 ni urejal. Sprejet je bil tudi statut in ostali potrebni dokumenti za ureditev pravnih razmerij v zavodu. Zavod je vodenje knjigovodstva zaupal zunanji inštituciji, tako, da se bodo zaposleni lahko posvečali aktivnostim, za katere je zavod bil ustanovljen. Določene kontrolne funkcije v zavodu je prevzel direktor zavoda, ki vodi in upravlja gospodarjenje v zavodu. Izvajanje kontrolne oz. nadzorne funkcije ni naloga direktorja, skladno z 12. členom Odloka je to naloga Sveta zavoda, ki med drugim nadzira zakonitost dela in poslovanje zavoda ter analizira in ocenjuje delovanje zavoda.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN

Dr. Branko ŠKAFAR

Roman L. RATKAI

Marjan ŽEKŠ



Predsednica nadzornega odbora

Gabrijela Jakob, univ.dipl.ekon.

VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota
- Javni zavod Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan, Lendavska ulica 28, Rakičan, 9000 Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva